

Introducción

El punto de partida

- 1º.-** La ley 11/2007 (y la ley de Firma Electrónica de 2003) y un objetivo tan ambicioso como simple: cumplir la ley y convertir en electrónicos todos los procesos administrativos en diputación y encontrar solución para los ayutamientos.
- 2º.-** Equipo multidisciplinar, liderazgo, apoyo político e implicación del personal directivo.
- 3º.-** Reutilización e integración de recursos públicos de código abierto de otras AAPP (huir de aventuras) y desarrollos propios: trámites y subprocesos.

Reutilización e integración de recursos electrónicos públicos de código abierto

1º.- Un propósito tan ambicioso que incluyera a los ayuntamientos exigía buscar un **sistema sostenible desde el punto de vista jurídico, tecnológico y, claro está, económico.**

2º.- El faro: reutilización e integración de recursos públicos de código abierto de otras AAPP como **exigencia legal ([art. 157 Ley 40/2015](#))**, clave para interoperabilidad y medio idóneo para huir de aventuras y torres de Babel.

3º.- La herramienta fundamental o matriz es la aplicación denominada **AL SIGM (antes SIGEM)**, desarrollada por el MINETUR (Ministerio de Industria, Energía y Turismo).

Herramientas electrónicas relacionadas con contratación administrativa reutilizadas e integradas

HERRAMIENTA	ORIGEN	FUNCIONALIDAD	FECHA INICIO
REGISTRO PRESENCIAL Y ELECTRONICO	MINETUR (AL SIGM, antes Sigem)	Registro Telemático y Presencial Entrada/Salida	11/2009
<u>TRAMITADOR ELECTRÓNICO</u>	MINETUR (AL SIGM, antes Sigem)	Tramitador Procesos Electrónicos	03/2010
ARCHIVO ELECTRÓNICO	MINETUR (AL SIGM, antes Sigem)	Archivo Documentos Electrónicos	En desarrollo
COMPARECE	JCCM (más desarrollo propio)	Notificación electrónica de resoluciones	01/2011
SCSP (Certificados sin Papel)	MINHAP	Consulta electrón. datos otras AAPP sin papel (TGSS y AEAT)	04/2012
<u>Plataforma de Contratación PLASP</u>	MINHAP (DGPE)	Perfil y tram. y publicación procedims. contratación.	09/2013
Portafirmas MINHAP	MINHAP	Firma electrónica de convenios y contratos	2014
FACe	MINHAP/MINETUR	Tram. integral facturas electr.	09/2014
<u>Módulo de licitación electrónica (PLASP)</u>	MINHAP (DGPE)	Presentación y gestión electrónica de plicas y más.	En pruebas 11/2015
Portal de Transparencia Local	MINHAP/FEMP	Exigencias Ley Transparencia. Enlazado con PLASP	En preproducción 11/2015. Inminente

Necesidad de configuración electrónica de trámites y subprocesos

1º.- El número de procedimientos administrativos distintos configurados por las leyes es enorme, tal y como conoce cualquier especialista en la materia.

2º.- No obstante, cada uno de ellos puede fácilmente descomponerse en un conjunto de trámites o subprocesos comunes que, a efectos prácticos, se comportan en cada proceso administrativo como piezas de un puzle que debe seguir la pauta marcada en la norma de aplicación.

3º.- Es clave para normalización y simplificación de procedimientos, imprescindible para su gestión electrónica.

Subprocesos y otros desarrollos propios incorporados al tramitador de AL SIGM(1)

HERRAMIENTA	FUNCIONALIDAD	FECHA INICIO
Decretos Electrónicos	Firma -e Decretos y notificaciones. Registro Telemático de notificaciones y Libro Electrónico de Decretos	03/2010
Boletín Oficial Provincia y subsele electrónica	Publicación Electrónica BOP. Remisión y firma electrónica anuncios	03/2010
Gestión Electrónica Órganos Colegiados	Firma-e de convocatorias, actas y audio-actas, certificados y notificaciones. Registro telemático notificaciones y Libro Electrónico de Actas	09/2010
Comunicación Electrónica (Carta Digital)	Firma-e de cualquier documento. Posibilidad de Registro Telemático Salida	10/2010
Expediente Foliado con Índice	Recupera todos los documentos firmados electrónicamente que forman parte de un expediente, anexa índice	11/2011
Tablón Electrónico Edictos	Publicación Electrónica. Remisión y firma electrónica anuncios	05/2012
Subprocesos Diversos: Subsanción, Trámite de audiencia, Justificación subvenciones ...	Característicos de múltiples procedimientos, gestionados electrónicamente	2011/2012

Subprocesos y otros desarrollos propios incorporados al tramitador de AL SIGM(2)

HERRAMIENTA	FUNCIONALIDAD	FECHA INICIO
Portal del Empleado	Información diversa y tramitación electrónica procesos personal (Permisos y licencias, anticipos, nóminas ...).	06/2011
Portal del Diputado	Información diversa y acceso electrónico docs expedientes en órganos colegiados	08/2011
Sede Electrónica	Las señaladas legalmente	01/2012
Acceso a Mis Expedientes	Acceso Electrónico a docs. registrados y al su estado de tramitación	05/2014
DPfaCtuRa	Integra FAcE, Registro Contable de Facturas (Sicalwin), Registro Telemático y Tramitador ALSIGM	08/2014
Integración Tablón Edictal BOE	Integra mediante servicios web el Tablón edictal BOE con el tramitador AL SIGM	05/2015

Configuración electrónica de procedimientos administrativos integrales

1º.- Cualquier **procedimiento administrativo** consiste en una **reunión ordenada de esos tipos de trámites y subprocesos**, combinada con la utilización de las herramientas y servicios públicos señalados al inicio que en cada caso proceda (publicación en PLASP, DOUE, SCSP, firma de contratos ...).

2º.- Esto permite, además, resolver dos problemas cruciales:

- la **necesaria flexibilidad** que ha de exigirse a la configuración de los procedimientos administrativos.
- el de la **habitual interrelación** de los procesos administrativos.

Implantación de herramientas electrónicas Procedimientos electrónicos integrales (1)

PROCEDIMIENTO	FUNCIONALIDAD	FECHA INICIO
Subvenciones Directas: diversas modalidades	Tramitación electrónica integral de procedimientos	08/2011
Convocatorias de Subvenciones	Tramitación electrónica integral de procedimientos	03/2012
Procedimientos Servicio Provincial de Recaudación	Tramitación electrónica integral de procedimientos	03/2012
Procedimientos UATA: Solicitud defensa en juicio y Emisión Informes Jurídicos a ayuntamientos	Tramitación electrónica integral del procedimiento	09/2010
Procedimientos del Servicio de Personal (Licencias, vacaciones, Anticipos, certificados ...)	Tramitación electrónica integral de múltiples procedimientos	02/2012
Procedimientos de Contratación Administrativa y Patrimonio	Tramitación electrónica integral de múltiples procedimientos, salvo licitación	09/2013

Implantación de herramientas electrónicas Procedimientos electrónicos integrales (2)

PROCEDIMIENTO	FUNCIONALIDAD	FECHA INICIO
Procedimientos Intervención y Tesorería	Tramitación electrónica integral Presupuesto, Modif. de Créditos, Liquidación, Cuenta General....	03/2014
Interposición de Recursos y Reclamaciones Patrimoniales	Tramitación electrónica integral del procedimiento	09/2014
Convenios Interadministrativos	Tramitación electrónica integral del procedimiento. Incluye Firma Convenio.	09/2014
Procedimiento Administrativo Genérico	Tramitación electrónica integral de procedimientos administrativos diversos	09/2014
Solicitud de Trabajos a la Imprenta Provincial	Gestión Electrónica Integral del proceso	09/2014
Obtención Volantes y Certificados Empadronamiento	Tramitación electrónica integral del procedimiento	Difiere según ayuntamientos
Licencias Urbanísticas	Tramitación electrónica integral del procedimiento	Difiere según ayuntamientos

Obligaciones de las diputaciones provinciales en relación a los ayuntamientos

1º.- Disp. Final tercera.4 LAECSP: Las Diputaciones deben disponer los servicios precisos para garantizar la efectividad de los derechos recogidos en el art. 6 en el ámbito de los municipios que no dispongan de los medios técnicos y organizativos necesarios para prestarlos.

2º.- Nuevas competencias propias Diputaciones en el art. 36 Ley 7/1985 (tras LRSAL):

- la prestación de los servicios de administración electrónica en los municipios con población inferior a 20.000 habitantes.
- el soporte a los Ayuntamientos (sin límite poblacional) para la tramitación de procedimientos administrativos, que debe relacionarse con las exigencias de tramitación electrónica integral de procedimientos que se derivan de las recientes leyes 39/2015 y 40/2015, que entrarán en vigor el 1/10/2016.



MUCHAS GRACIAS POR VUESTRO
INTERÉS Y VUESTRA ATENCIÓN

luis_dejuan@dipucr.es